

洋县“十四五”工业高质量发展规划

洋县经济贸易局
中辉设计集团有限公司
二〇二一年六月

城乡规划编制

资质证书

（副本）“十四五”

发证机关

发证日期

（有效期限：自 2018 年 9 月 6 日至 2019 年 12 月 30 日）



[陕]城规编第 0182005 号 证书等级 乙级

单位名称 陕西中辉规划设计研究院有限公司

法定代表人 王勃

详细地址 陕西省西安市曲江新区雁翔路旺座曲江A座1904号

电话 2989350913 传真 2989350913

承接业务范围

在全国范围内承接下列任务：镇、20万常住人口以下城市总体规划的编制；注册所在地城市和100万常住人口以下城市相关专项规划、详细规划、乡、村庄规划的编制；建设工程项目规划选址论证研究。

变更事项

变更规划使用

项 目 名 称：洋县“十四五”工业高质量发展规划

规划编制单位：中辉设计集团有限公司

城乡规划设计资质等级：乙级

城乡规划设计证书号码：[陕]城规编第（20182005）

项目负责人： 李燕玲 注册规划师 工程师

技术 人员： 张秀妮 注册规划师 工程师

李树群 注册规划师

王红春 注册规划师

张 竟 高级工程师

审 定： 王勃

规划编制完成时间：二零二一年六月

目 录

前 言.....	1
第一章 “十三五”工业发展回顾.....	1
一、主要成就.....	1
二、存在问题.....	7
第二章 “十四五”工业发展环境.....	9
一、国际形势.....	9
二、国内环境.....	9
三、面临挑战与机遇.....	11
第三章 “十四五”工业高质量发展思路.....	17
一、指导思想.....	17
二、基本原则.....	18
三、发展目标.....	19
第四章 “十四五”工业发展布局.....	22
一、战略布局.....	22
二、发展思路.....	22
第五章 “十四五”工业高质量发展重点.....	26
一、发展方向.....	26
二、发展重点.....	29
第六章 “十四五”工业高质量发展主要工程.....	36
一、园区支撑系统提升工程.....	36
二、园区招商引资提升工程.....	40
三、园区综合管理提升工程.....	41
第七章 实施保障措施.....	42
一、加强党的领导，完善政策支撑体系.....	42
二、加强招商引资，培育壮大发展新动能.....	42

三、坚持项目带动，强化规划配置资源.....	43
四、制定奖励措施，加强宣传教育培训.....	43
五、加强产学研合作，提升科技创新能力.....	44
六、创新人才引进机制，引入高素质人才.....	44
附件 1：洋县 2021 年重点工业建设项目一览表.....	45

前言

“十四五”时期，我国由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期；是污染防治攻坚战取得阶段性胜利、继续推进美丽中国建设的关键期；是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期；也是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

全面贯彻党的十九大及十九届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话，不忘初心、牢记使命，落实习近平生态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”的理念。以新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，坚持高质量发展与中高速增长有机统一，紧扣追赶超越定位，聚焦“五新”战略任务，牢牢把握“追赶超越、绿色循环、转型升级”工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，围绕“六大产业”，不遗余力发展装备制造、现代材料、绿色食药三大支柱产业，为汉中工业经济高质量发展提供了强力支撑。

洋县工业节能与绿色发展为理念，以推动工业高质量发展为重心，以转型升级、提质增效为目标，紧紧围绕建设陕南循环发展、生态宜居示范县为契机，坚定实施“工业强县”战略，按照工业高质量发展相关要求和省市工业高质量发展目标，特编制本规划。本规划是十四五期间指导洋县工业高质量发展的纲领性文件。

第一章 “十三五”工业发展回顾

“十三五”时期，是洋县工业化快速推进的时期，面对实体经济运行困难、市场信心普遍不足、各类风险增多交织等复杂严峻的内外形势，县委、县政府带领全县人民深入贯彻习近平总书记系列重要讲话，特别是来陕视察重要讲话精神，认真践行五大发展理念和“五个扎实”要求，全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦加快实现“三大目标”、发挥“两个更大”作用，突出“转型升级、高质量发展”主题，持续推进十大战略问题研究成果，狠抓中省市各项政策落实，全县经济运行实现了“总体平稳、动力增强、质效提升”的预期目标，取得了较好的成绩。

一、主要成就

（一）工业经济稳步发展

1. 工业经济总量稳步增长

2016年实现地区生产总值106.529亿元，增长6.26%。工业实现增加值43.598亿元，增长8.3%；第一、第二和第三产业增加值占地区生产总值的比重分别为23.51:40.4:36.09。到2020年实现生产总值172.36亿元，同比增长5.64%，工业增加值74.43亿元，增长6.2%；地区生产总值中，工业增加值占生产总值的比重为43.18%，第一、第二和第三产业增加值占地区生产总值的比重分别为21:43:36，工业经济总量稳步增长，工业主导地

位更加突出。

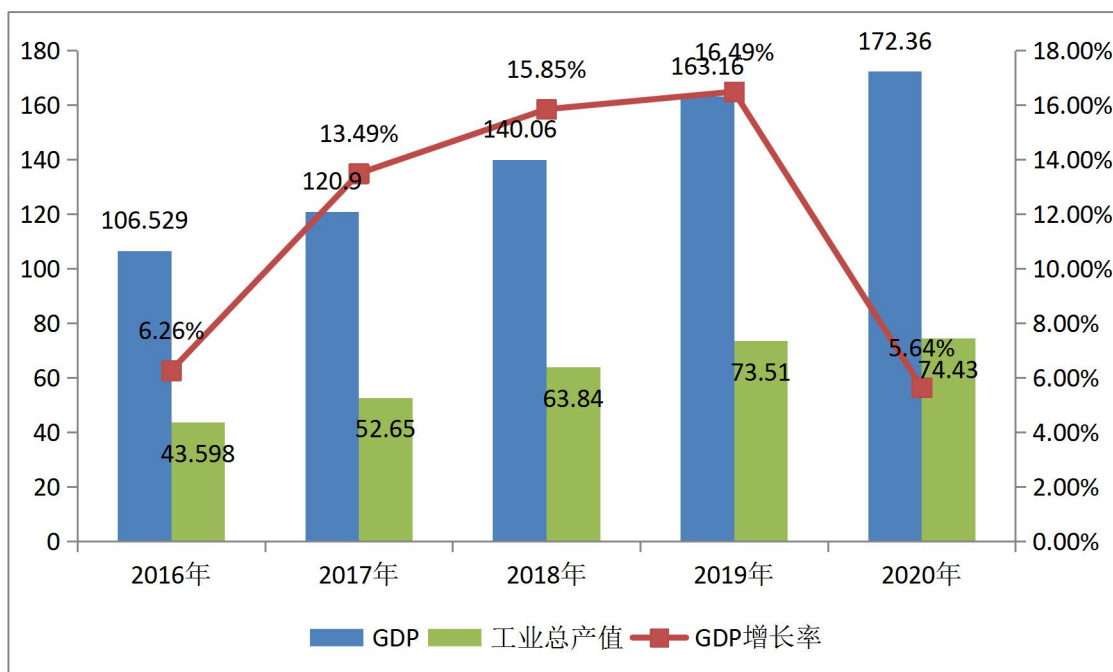


图 1-1 洋县十三五经济发展变化趋势

2. 工业效益稳步提高

2016年，全县规模以上工业总产值88.47亿元，增长-6.71%；县属34户规模以上工业完成工业总产值62.12亿元，增长17.48%。全部工业增加值（含中省驻洋企业）27.90亿元，其中：规模以上工业增加值26.96亿元，增长7.8%，规模以下工业增加值0.940亿元，增长3.2%。县属规模以上工业主营业务收入51.67亿元，增长12.89%，实现利润总额2.44亿元，流动资产合计15.25亿元。

到2020年，全县规模以上工业企业71户，完成工业总产值160.42亿元，同比增长12.6%。实现工业增加值49.7亿元，增长7.6%。

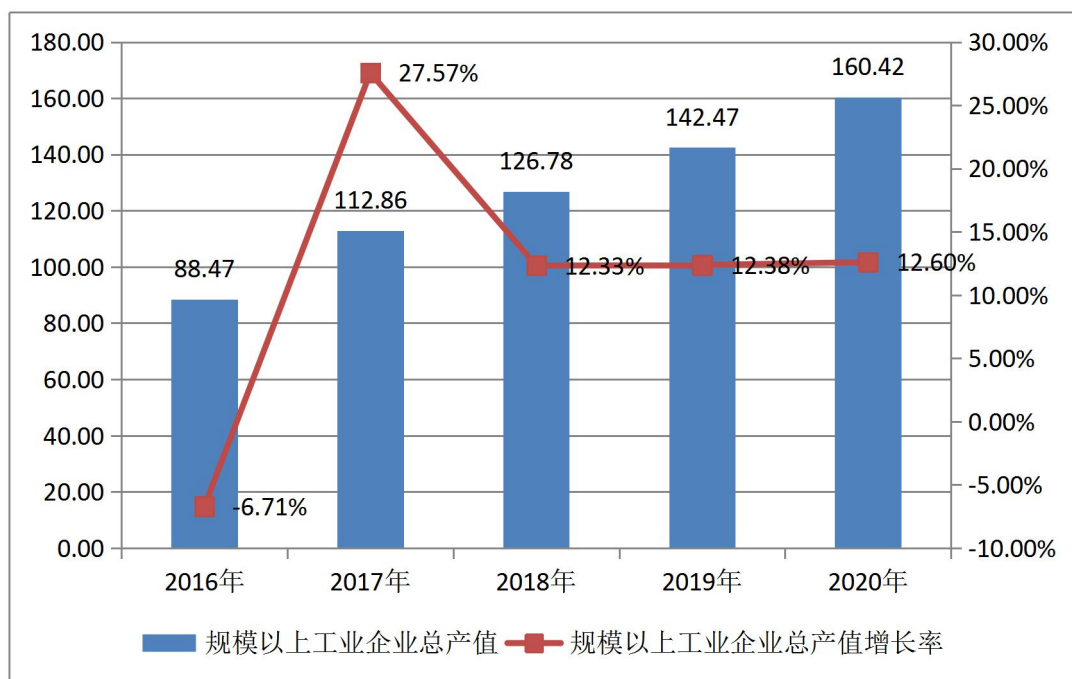


图 1-2 洋县十三五规上企业总产值及增长率

（二）工业投资持续向好

十三五期间，洋县工业投资呈现持续增长状态，新培育规模以上企业数量逐年增加。

2016年，全年完成工业总投资20亿元，全年完成工业固定资产投资总额13.18亿元，新培育发展7户规模以上企业，全年新上及改扩建工业项目9个。2020年，全年完成工业总投资26亿元，其中工业固定资产投资总额14.2亿元，新培育发展7户规模以上企业，新增亿元以上工业企业2户，全年新上及改扩建工业项目20个。工业总投资连续5年超20亿元，工业固定资产投资连续5年超10亿元。

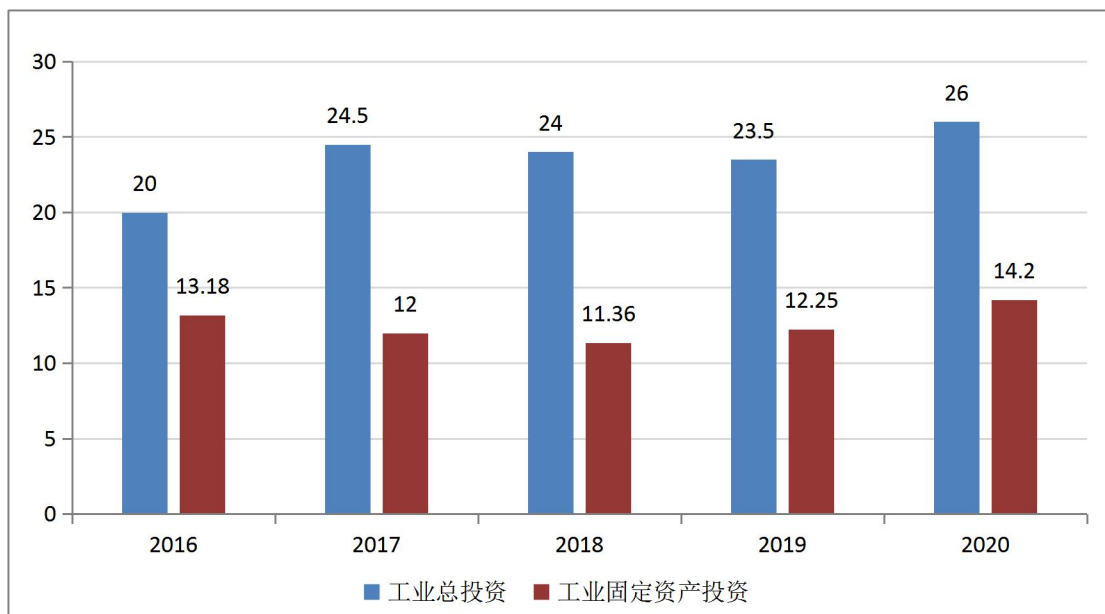


图 1-3 洋县十三五工业总投资及工业固定资产投资

（三）技术创新持续增强

创新型企业不断增加。培育省级技术中心 2 个（秦洋长生酒业技术中心、盛华冶华技术中心），培育 6 个中小企业研发中心（宏伟公司研发中心、朱鹮湖研发中心等），培育创新创业孵化基地 2 个（城西中小企业孵化基地、朱鹮湖孵化基地）。

新产品开发数量增加。双亚公司开发研制黑米茶新产品获得 2 件发明专利，光达公司研发的锥筒收放机获得 16 件专利，胜达公司研发的高品质蓝牙耳机获得 6 件专利，其中锥筒收放机和蓝牙耳机多次获得省市创新创业大赛奖，赢得了用户信任和社会各方面的赞誉。

（四）产业集聚步伐加快

通过产业布局不断优化，产业集群有效推进，十三五期间初步形成了桑溪有色、谢村建材、城东有机产业 3 大工业园区为主

体的工业发展体系及具有一定竞争优势的新兴产业集群。桑溪、谢村两个园区累计完成固定资产投资 35 亿元，实现工业产值 420 亿元，实现利税 10 亿元。桑溪片区毕机沟矿区形成年产 180 万吨铁精粉、18 万吨钛精粉生产能力，110KVA 变电站、菜田沟尾矿库排洪涵洞及初级坝基本建成。谢村片区园区主干道及附属工程基本完成，10 万吨熟料存储库已建成并投运。日处理 300 吨生活垃圾焚烧发电项目实现并网发电，成功招引汉中迪瑞特投资有限公司、陕西沃特新型墙材有限公司入住建设。核能开发工业园完成投资 9 亿元，北区建成投产。城西中小企业创业基地完成投资 1.3 亿元，基础设施建设已完成。

（五）融合发展快速推进

一是企业两化融合发展水平快速提升。培育省级两化融合示范企业 3 个（朱鸮酒业、秦洋长生酒业、盛华冶华）。

二是军民融合实现新突破。中航起落架公司的协作融合发展年度融合量达 100 多个架次，产值达 16047 万元。中核 21 社区洋县片区三个标段已正式开工建设，前期预付资金 1295 万元全部到位。陕西水务集团洋县分公司投资 57.5 万元对中航燎原分公司职工家属区供水系统进行了前期设计规划。投资 1000 万元引接 405 社区天然气项目，已正式通气运行。“中核 405 社区”和“中航 307 社区”已经汉中市民政局批准成立。成功移交 405、307 公路专线，405 幼儿园、农贸市场等公共设施，撤

销 307 消防队一个，技校一个，同时分流人员 50 人以上。通过军民融合发展，军工企业轻装上阵，连续保持稳定增长态势。

（六）落实六稳和六保工作

十三五期间，洋县全面落实党中央和省市决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，扎实做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，全面落实保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转任务，努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，奋力谱写洋县新时代追赶超越新篇章。

二、存在问题

（一）产业结构不优

在工业由高速增长向高质量发展转变的时代背景下，在供给侧结构改革、环保约束倒逼等背景下，洋县主动调整产业结构，控制矿业开采，压缩矿业行业的过剩产能，短期内行业增长受限，对总体工业增长形成较大拖累。全县工业结构性矛盾突出，初级加工产业占比大，科技含量高、资源能源消耗少的产业占比小，工业高质量、可持续性发展面临许多制约因素。

（二）产业基础不牢

工业稳增长基础不牢。洋县工业经济近年来一直处于高位运行，未来增长空间不足，受经济大环境的影响，工业重点建设项目少，工业投资增速慢。在未来国内国际经济下行的情况下，洋县工业发展将面临更大的下行压力。

（三）科技创新不强

一是技改投入不足，工业增长缺乏内在动力；二是经济增长下行压力较大，节能减排形势严峻；三是工业产品研发强度不足，研发投入力度小，高端产品市场占比低。洋县的工业发展急需引入外部技术和资本，提高工业的科技创新能力，稳步推进工业高质量发展和增长。

（四）两化融合不深

两化融合是信息化和工业化的高层次、深度结合，是指以信

息化带动工业化、以工业化促进信息化，走新型工业化道路；两化融合的核心就是信息化支撑，追求可持续发展模式。洋县工业发展基础总体良好，但普遍信息化水平比较低，信息化与工业化的深度融合尚处在起步阶段。

（五）企业投入不足

项目前期工作相对滞后，受朱鹮保护区、水资源保护地、湿地、森林森林保护等影响，项目用地、企业入园等存在相当大的困难，特别是新能源产品无法落地，县政府投资力度小，工业集中区基础设施投入不足，作为招商平台的园区基础设施建设需加大力度进一步完善。

（六）环保压力增强

洋县地处秦岭生态系统的腹地，境内有长青、朱鹮两个国家级自然保护区和南水北调及引汉济渭两个水源涵养区，随着最新修订的《陕西省秦岭生态环境保护条例》出台，生态文明建设要求更为刚性化、法治化，可以利用的资源及可开发的空間越来越有限，县域工业发展必将受到诸多限制和挑战。

第二章 “十四五” 工业发展环境

中国将在“十四五”时期步入全面小康社会，人民生活水平进一步提高，共建“一带一路”倡议得到越来越广泛的响应，新工业科技革命也将给洋县工业发展带来“换道超车”的新发展机遇。国内外市场环境和技术条件的变化将使供给侧和需求侧同时呈现出一系列有利于洋县工业发展的新特征。

一、 国际形势

（一）新冠疫情影响广泛深远

疫情对全球贸易、金融、工业发展的影响持续深化，产业链供应链格局加速调整，持续呈现区域化、分散化、多元化趋势。

（二）新技术变革深入演进

5G、人工智能、工业互联网、物联网，加快突破并大规模商业化运用，新业态蓬勃发展，生命科学、量子计算、无人化等日新月异，跨界融合，制造业智能化、绿色化、融合化、定制化发展趋势更加明显。

（三）全球制造业竞争空前激烈

中国的制造业面临发达国家和发展中国家“双向挤压”的局面，外部环境变化剧烈，要求我国更加注重技术创新，内生增长。

二、 国内环境

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家

新征程的第一个五年，也是制造强国建设的关键五年，我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化，稳工业发展的压力持续存在，在“稳”的基础上，将逐渐向“内生增长、创新驱动、智能绿色、协同开放”方向加快升级转变。

（一）供给侧深化改革与扩大内需有机结合

党的十九届五中全会指出，“坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。”以双循环作为“十四五”规划的重要指导思想之一，是供给侧结构性改革为主线的深化，两者一脉相承。双循环要解决供给侧结构性改革中仍需深入解决的重点难题。

（二）我国工业发展已经由规模驱动迈入创新驱动的阶段

当前我国已经从重化工业为主导的工业化中期阶段迈入到以创新驱动为主导的工业化后期阶段。产业“空心化”形势严峻、工业发展“大而不强”，实现制造强国的任务十分艰巨。工业智能化发展势不可挡，人工智能对传统制造产业链、价值链带来革命性影响。“十四五”时期将是中国经济由中等收入阶段迈向高收入阶段的关键时期，新业态、新模式、新场景将不断涌现，对于新消费需求激活新经济形势需要科学预判，有序引领。

（三）生态文明建设，为工业高质量发展指明了发展方向

长期以来，在我国粗放型经济发展造成了一系列的环境问题，雾霾、沙尘、水源枯竭、污染、草原退化等生态问题亟需正面应对。“十四五”时期，中国社会经济发展必须坚持“绿水青

山就是金山银山”的发展理念，无论经济发达地区还是欠发达地区，都必须以“绿色发展”作为一系列建设的前置要求，全面促进区域生态环境保护修复、倒逼企业高质量升级发展，坚定不移走可持续发展之路，为美丽中国建设奠定发展基础。

（四）新基建的快速发展，为工业高质量发展提供了技术支持

5G的应用将促进信息产品和服务的创新，智能终端设备性能将进一步提升，互联网-物联网线上线下融合，对生产生活方式的变革影响深远。新型技术和新型产业深度融合将全面应用于工业物联网、车联网及其他垂直行业的特殊应用需求，大量信息的采集、处理、分析及管理，将全面应用于智慧城市、环境监测、智慧农业、森林防火等场景。十四五时期，必将是智能发展的五年，各行各业都将新信息技术的升级步入新的发展模式、必须充分预测、考虑到可能出现的新机会、新问题、新发展，才能够更有效的符合时代诉求，真正起到规划引导的作用。

三、 面临挑战与机遇

（一）工业发展面临的挑战

当前，中国工业发展正进入新的历史时期。从国内看，要素价格上涨正在削弱劳动密集型产业的国际竞争力，但工业创新能力显著增强，现代化工业体系正在逐步形成。

从国际看，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，正在改变现代工业发展模式和全球产业格局；发达国家重振制造业，“逆全球化”暗流涌动，发展中国家大力推动劳动密集型产业发展，

中国工业面临“双端挤压”。

1. 资源开发约束与环境保护约束

从国际看，绿色经济在全球深入发展，主要经济体纷纷实施绿色发展战略，力图通过科技、产业创新推动向绿色经济转型发展，在全球竞争中抢占制高点，拉动地区经济增长。绿色贸易新格局正在孕育发展，绿色壁垒已成为一些国家谋求竞争优势的重要手段，转型期的我国经济所面临的国际竞争环境日趋严峻。

从国内看，党中央、国务院历来高度重视生态文明建设，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚定不移地走可持续发展道路。以能源产业为主的粗放型增长使得工业污染物排放总量不断增加，若不能有效转型升级，将可能使环境容量难以承载，工业发展将面临严峻的制约。

随着资源环境约束日益趋紧，洋县“十四五”工业绿色发展必须在加快推进工业化进程的同时，更加重视生态文明建设，切实转变发展方式，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。

2. 转方式调结构任务艰巨

随着我国劳动年龄人口占比和数量双重下降，人工成本逐年攀升；加之资源环境约束日益增强，传统的要素驱动发展模式已难以为继。特别是经济新常态下，要着力加强供给侧结构性改革，提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力。这对洋县工业发展推进产业转型升级、培育新的经济增长点提出迫切要求。由于洋县资源型产业增加值占规模以上工业增加值比例过高，在

资源性产品价格大幅下跌的情况下，新旧动能转换衔接尚需一个较长的过程。因此，“十四五”期间，着力加快传统产业升级，加快战略性新兴产业和现代服务业发展，抓住资源性产品价格较低的优势，持续延长产业链提高附加值，向前沿高端发展，已成为洋县工业经济发展的首要任务。

3. 区域竞争加剧

洋县是一个工业发展基础相对较好的大县。一方面，内部面临着制造业成本上升、传统产业优势减弱的压力；另一方面，在承接国际国内产业转移的过程中，还面临其他县市工业发展的激烈竞争。在内外双重夹击下，如果洋县不能及时转变工业经济发展方式，不能尽快扭转工业投资增速逐年下滑格局，不能大力培育工业经济发展新动力，加速改善培育良好的投资环境，在工业发展质量和产业规模上取得突破性发展，则有可能严重影响洋县追赶超越和“十四五”发展目标的顺利实现。

（二）工业发展面临的新机遇

1. 全面建成小康社会的国内新需求机遇

“十四五”时期，中国全面建成小康社会。中国居民消费需求总额将稳步增长，价值相对较低但能提高生活品质的新型耐用品兴起；中国工业在先进技术设备投资方面存在巨额欠账，在人口红利消失和“智能+”时代到来的双重影响下，机器人等数字化、智能化装备和系统化将会成为驱动投资结构升级的重要力量。

“十四五”时期，汉中市将紧扣绿色循环、生态宜居战略定位，

以高质量发展、高品质生活、高效能治理为主题主线，推动产业链、创新链“两链融合”，打造“四个在汉中”做靓城市品牌，实施制造业升级、幸福产业突破、新兴产业提速、农业产业增效、产业融合创新“五大工程”构建现代产业体系，建设“六个中心”（交通商贸物流中心、科教文化中心、旅游集散中心、金融服务中心、农产品生产交易中心、中药材生产交易中心）提高汉中区域城市首位度。

洋县工业将会形成显著的市场优势，成为洋县工业发展的重要依托。

2. 新技术、数字化发展新契机

云计算、大数据、物联网、移动互联网、人工智能、区块链、虚拟现实、增强现实、量子计算等数字技术是技术创新和产业转化最活跃的领域。新科技的加快成熟和产业转化正在对世界各国经济结构和全球价值链分布产生深刻的影响。工业领域颠覆性的科技创新不断涌现，这些颠覆性创新的成熟和商业化应用又催生新产品、新模式和新业态，随着市场接受程度的提高和生产规模的扩大就会形成新产业，成为经济增长的新动能。新一代信息技术、新能源等通用技术具有强大的赋能，这些技术的广泛应用能够推动工业发展绿色化、智能化、服务化和定制化，即所谓的工业“新四化”趋势。新一代信息技术与工业的深度融合能够帮助工业企业提高生产效率，减少物料和能源消耗及污染物排放，有效缓解人力成本上涨压力，准确预测市场和匹配供需，提高生产

的柔性化程度，从而提高整个工业的竞争力。

3. “中国制造 2025”规划全面开展

“中国制造 2025”是中国政府实施制造强国战略第一个十年的行动纲领，是在新的国际国内环境下作出的全面提升中国制造业发展质量和水平的重大战略部署。其中涉及的制造业创新中心建设、工业强基、智能制造、绿色制造、高端装备创新等工程，与汉中工业发展有密切关系。随着中国制造 2025 汉中行动的不断深入推进，科技创新步伐的不断加快，装备制造业逐步走向高、尖、强。洋县要深入推进绿色制造工程，实现工业强县，做大做强装备制造、新材料等产业，落实制造业创新、智能制造和高端装备创新等工程建设，都离不开中省市政策的强力支持。中国制造 2025 规划的全面启动，将为洋县工业发展突破结构单一、实现转型升级带来重大政策机遇。

4. “一带一路”倡议深入推进

“一带一路”倡议是涵盖中亚、南亚、西亚、东南亚和中东欧等国家和地区，以“走出去”为重心，充分运用沿线各国资源禀赋，通过政策沟通、设施联通、贸易往来以及资金融通，向相关国家转移我国现存的大量优势产能，优化产业链分工布局，推动新兴产业合作发展的战略。在“一带一路”的重要机遇下，“十四五”期间，洋县将大力引进高端技术和人才装备，从而提高自主创新能力，为战略新兴产业提供更广阔的发展空间，促进工业增效和产业升级。

5. 生态文明建设战略机遇

党的十九大明确指出，建设生态文明是中华民族永续发展的大计。按照习近平总书记重要指示，陕西要当好秦岭生态卫士，洋县工业迎来了产业转型发展的重要时期，为绿色产业、循环经济发展指明方向。

汉中市在十四五期间，按照国家及省委省政府要求，严格守好绿水青山，构筑“四个在汉中”生态本底，持续打好青山保卫战、打好蓝天保卫战、打好碧水保卫战、打好净土保卫战，四大保卫战，把汉中市打造成生态环保最严执法城市。为工业发展奠定良好基础。

同时洋县也是国家有机食药示范基地，国家生态产业示范区。“十四五”期间，洋县围绕建设陕南循环发展、生态宜居示范县目标，坚定实施“生态立县、工业强县、农业稳县、旅游兴县、循环发展”战略，县域经济社会发展迈上新台阶。

第三章 “十四五”工业高质量发展思路

“十四五”时期，是洋县工业高质量发展和绿色发展快速推进的重要战略期，应当在明确的指导思想和发展目标的引领下，充分利用国家、陕西省相关政策机遇，突出高质量发展和绿色发展重点，以创新为动力，做优做强支柱产业，发展壮大新兴产业，优化产业布局，打造产业集群和循环经济与固废资源化利用绿色产业园，从而推动洋县工业绿色经济的高质量、高效率发展。

一、 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大及十九届三中、四中、五中全会精神，坚持习近平总书记系列重要讲话，不忘初心、牢记使命，落实习近平生态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，高举绿色发展大旗，坚持新发展理念，构建新发展格局，以供给侧改革为主线，以工业产业高质量发展为核心，紧紧围绕供给侧改革和两化融合的发展要求，建设以绿色循环产业体系为目标，以园区为载体，科学部署产业链、创新链，优先发展有机产业、循环发展现代材料业、创新发展装备制造业，构建“创新引领、要素协同、链条完整、竞争力强”的现代工业发展新体系。

坚持“四个在汉中”的战略，把“兴业在汉中”作为学研、医养、旅居的重要载体和目标愿景，通过十四五的发展，使汉中

的经济结构更加合理，产业配套更加完善，市场主体更具活力，营商环境平稳公平可期，城市集聚力显著增强，人才规模、结构更加契合高质量发展要求，把汉中建设成毗邻区域高能级宜业新城、高品质生活向往地、人才技术聚集地和投资兴业首选地。

洋县在严格按照国家及省市要求的基础上，坚持绿色发展，优先发展城东有机产业园，循环发展现代材料产业园和核材料产业园区，重点推进城西中小企业孵化园、磨子桥移民搬迁（脱贫）产业园的转型升级发展，在十四五时期洋县尽快实现工业高质量发展。

二、基本原则

（一）资源集约，环境保护

运用先进技术改造传统产业和生产流程，提高资源的利用效率，淘汰落后设备工艺，从源头上减少污染物的产生。重点发展新兴产业，促进循环经济的可持续发展。大力推进固废资源化利用与矿区生态修复，减少工业生产对生态环境的负面影响，提高工业绿色发展的整体效率。

（二）政府引导，市场推动

充分发挥政府在推进工业绿色发展中的引导作用，优化工业结构和区域产业布局，加强机制创新，为绿色工业发展创造良好的环境。以市场在资源配置中起主导作用为原则，强化企业在工业绿色发展中的主体地位。同时，遵循市场的自发调节机制，进一步激活企业自主发展和自由进出，确保企业的市场主体地位，

破解相关体制机制约束，形成有效的激励约束机制。

（三）创新驱动，绿色发展

促进工业绿色发展科技创新、管理创新和商业模式创新，加快传统制造业工艺技术绿色改造升级，鼓励企业进入两化融合、智能制造、数字科技、清洁生产等新兴领域，采用新型业态和商业模式，引领新兴产业高起点绿色发展。强化绿色设计，加快开发绿色产品，大力发展节能环保产业，以创新驱动工业绿色发展。

坚持以创新模式来调整工业存量和优化工业增量，坚持以新技术带动工业深入转型升级。

（四）提质增效，全面推进

坚持在洋县资源要素禀赋的基础上，逐渐转向以高素质人力资本和技术进步为主要动力的发展模式。推动工业绿色发展，要以质量效益优先为原则，科学地规划部署，尽量控制生产要素的过度消耗，尽量减少工业生产的资源环境代价，尽可能地提升产品的科技含量和附加值。着力解决重点行业、企业和区域发展中的资源环境问题，充分发挥试点示范的带动作用。积极推进新兴产业和中小企业的绿色发展，加快工业绿色发展整体水平提升。

三、发展目标

“十四五”工业高质量发展规划立足洋县现有产业结构，以高新技术创新和传统工业转型升级为目标，全面加强资源节约型社会和环境友好型社会建设，力求主体功能区布局基本形成，经济发展质量和效益明显提高。国土空间开发格局在优化提升中

基本确立，区域生态治理模式形成规范，造林绿化水平大幅度提升，环境质量突出问题得到彻底解决，绿色发展、高质量发展方式基本形成，生态文明制度改革走在全国资源型城市前列。

具体实现以下目标：

（一）综合实力稳步提升

到 2025 年末，规模以上工业企业达到 150 户以上，总产值突破 300 亿元，年均增长 12.5%左右；规模以上工业增加值达到 100 亿元，年均增长 10%左右；“十四五”期间累计完成工业投资 130 亿元。

（二）产业结构明显优化

高耗能工业产值占全县工业总产值的比重比“十三五”期间占比下降 5%左右，淘汰落后产能企业 5 户；实现非公有制经济增加值占全县 GDP 比重达到 65%左右。

（三）资源环境和谐发展

规模以上单位工业增加值能耗年均下降 1.5%，单位工业增加值用水量年均下降 2%；单位工业增加值二氧化碳排放量年均下降 1.4%，工业固体废弃物资源综合利用率达到 75%。

（四）创新活力初步释放

规模以上制造企业研发投入占主营业务收入比重达到 1.5%，规模以上制造企业每亿元产值发明专利数上升至 1 件；关键工序制造装备数控化率达到 55%，数字化研发设计工具普及率达到 75%，智能化工业普及率达到 65%。

（五）品牌建设成效显著

洋县现有的有机产品基本达到名优产品称号全覆盖，形成全国有名的区域公用品牌。

第四章 “十四五” 工业发展布局

一、战略布局

坚持以园区为载体，以产业为核心，按照强链、补链、延链固链的发展思路，优化全县工业布局，规划形成“2+2+N”的县域工业发展格局。

“2”是指重点打造的现代材料产业园、洋县有机产业园。

“2”是指重点建设的城西中小企业孵化园和磨子桥移民搬迁产业园。

“N”是指在全县各镇办、乡村重点培育的各类有机作物种植基地，以及具有地方特色的“专、精、特、新”小微工业企业。

二、发展思路

（一）现代材料产业园

主导产业：以有色金属、新型建材、化工新材料、生物基材料、电子信息材料、3D打印材料等产业为发展重点。

发展思路：现代材料是汉中“新兴工业”的重要基础，市场潜力巨大。洋县现代材料产业园以新型、高端为方向，充分引入数字化、智能化生产和管理体系，积极发展现代材料工业。重点发展低品位矿产及难分选矿产的综合利用，推动钒、钛等伴生元素的提取利用，推进尾矿伴生金属的高效提取利用。加快3D打印材料、钛合金医疗器材器械研发技术攻关，形成产能，引导企业加快新产品研发、清洁生产、循环利用等核心技术创新，推

进材料工业向下游延伸，提高产品科技含量和附加值。

（二）洋县有机产业园

主导产业：以“粮油、果蔬、食药、蔬菌、畜禽”五大有机食品加工为主，完善有机产品的产业链和供应链。

发展思路：绿色食药一直以来都是汉中市工业的一大支柱产业。近年来，汉中市以建设绿色有机食药基地为引领，大力发展特色农产品、有机食品、功能食品、现代中医药等具有较强竞争力的绿色食药产业，绿色食药产业已形成食品工业、生物医药两大产业链。以洋县是国家有机食药示范基地，国家生态产业示范区的优势，依托有机产业园的有机食品加工需求，以安全、优质为方向，推动“粮油、果蔬、食药、蔬菌、畜禽”五大有机产品基地建设，逐步实现标准化、规模化、智能化、现代化种植，实现有机食品的现代化发展要求。引进国内外知名食品加工企业，瞄准国内外中高端市场，引进一批国内外知名食品企业入驻有机园区发展，以提质增效、转型升级为目标，以认证认可为手段，开发中高端产品，培育核心技术和自主品牌，形成从种植基地—产品加工—销售网络一体化的封闭产业链，以安全优质赢得中高端市场份额。加强有机品牌建设和保护，进一步加大宣传力度，拓宽销售渠道，强力打造国家有机产品供给基地及优质农产品加工示范园，将有机食品产业打造成主导县域经济增长的骨干产业。

（三）城西中小企业孵化园

主导产业：循环产业、劳动密集型产业。

发展思路：提升园区现代化发展水平，推进产业聚集发展。按照“布局优化、企业集群、产业成链、物质循环、集约发展”的要求，引导企业聚集发展，促进产业融合发展，构建循环经济产业链，实现企业、产业间的循环链接，提高产业关联度、融合度和循环化程度。结合国家产业政策、主体功能区规划和县域经济发展的重点方向，高起点规划，标准化建设，吸引劳动密集型的中小企业和有干事创业激情的技术人才入园发展，逐步将中小企业创业园打造成为标准化生产示范园、高顶尖技术展示园，提升县域工业的层次和水平。

（四）磨子桥移民搬迁产业园

主导产业：劳动密集型工业、绿色工业、新兴工业。

发展思路：以促进就业，推进农民持续增收为核心，以劳动密集型工业、绿色工业、新兴工业类型的企业为重点，加大招商引资力度，推出一系列吸引企业入驻的优惠政策，力争在十四五期末实现园区厂房入驻率达到90%以上。

（五）乡村工业发展思路

主导产业：按照“一镇（村）一品”产业布局，发展“专、精、特、新”工业。

发展思路：以乡村振兴为战略，巩固脱贫成果，推动农民持续增收。以谢村黄酒、五郎庙手工挂面、槐树关红薯粉条等特色产品为核心，形成“一镇（村）一品”的产业格局；同时，鼓励在各村镇建立吸引农村剩余劳动力的社区工厂，以劳动密集型的

手工业为主。推动农村个体手工业工商户的企业化运作与管理，逐步培育更多的中小企业。

第五章 “十四五”工业高质量发展重点

聚焦发挥比较优势和弥补不足，集中优势资源，通过实施一批重大产业项目，做强一批具有国际国内竞争力的支柱产业集群；依靠创新驱动，持续做大一批战略性新兴产业。全面落实去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，坚决淘汰落后产能，有序退出过剩产能，积极稳妥处置僵尸企业。积极培育一批新业态和新商业模式，形成更多以创新为引领和支撑的工业发展模式，加快推动洋县工业从要素驱动、投资驱动向创新驱动转型；通过改造升级着力做优传统产业，不断延伸资源性工业的产业链，提高资源精深加工产品比重，构建创新能力强、效益高、质量好、可持续发展的新型工业体系。

一、发展方向

（一）着力发展先进制造业

从整个国民经济的层面看，按照传统的统计口径，作为主要物质产品生产部门的制造业，在我国经济由大到强转变的过程中需要保持与经济发展水平相适应的比重，避免制造业空心化的倾向。具体来看，需推动传统产业转型升级、培育新兴产业、壮大先进制造业。到2025年，先进制造业占GDP的比重力争保持在约30%以上。

（二）实现工业高质量发展

传统制造业发展基础良好，未来工业发展需更多依靠技术创

新驱动，重点在提升发展质量。从结构的角度看，工业实现高质量发展的重点包括过程质量提升和结果质量提升。过程质量提升，是指在工业的运营过程中减少和优化要素投入，降低对环境社会的不良影响。具体表现为，在资源和能源投入方面，降低一次能源消耗的比重，采用更环保的生产装备和工艺，减少污染物的排放；在资本和技术投入方面，不断提高制造业研发投入强度，重点推进制造业数字化、智能化改造，实现创新驱动；在劳动力投入方面，实现制造业劳动生产率的明显提升和制造业人力资源的明显提升。产品质量提升，则是工业产品和服务的附加值和科技含量明显提升，先进制造业的比重明显提高。

要实现工业高质量发展，必须全程把控现有工业企业高质量发展全过程，包括过程质量提升监督和结果质量提升监督。

（三）推进工业化深度发展

经过改革开放 40 多年的发展，尤其是上世纪 90 年代以来，洋县在大多数工业细分领域都实现了从 0 到 1 的突破，但缺少高精尖产品，工业发展仍处在发展阶段，整体上与国内、省内同类型工业发展相比还存在较大差距，基础不牢、缺乏核心技术成为制约洋县工业更好发展的瓶颈。

因此，必须持续推进深度工业化改革。一方面找准关键“痛点”，加强在先进基础工艺、产业技术基础以及工业软件等方面的产业基础能力建设，补齐短板；另一方面要抓住机遇及早布局，在战略性新兴产业和前沿技术产业方面实现突破，抓紧占领未来

产业竞争的制高点。

（四）加强产业深度融合

在发达国家的工业化以及我国工业化的大部分时间里，工业的发展主要依靠其自身技术创新而持续形成的动力。信息技术革命推动了信息化与工业化的融合，新一轮科技革命和产业变革又推动信息技术与工业技术深度融合、先进制造业与现代服务业深度融合，互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术成为赋能工业的重要力量，服务化转型成为制造业发展的重要方向。

“十四五”时期，洋县产业结构调整的重点，也应从推动一些特定产业部门产值比重的提高，转向促进工业与其他产业的融合发展，大力推动“互联网+制造”“智能+制造”，加快推进数字化、网络化、智能化、服务化转型，既重视数字经济的模式、业态创新，又着力促进数字经济为实体经济赋能，利用信息技术提高传统产业的创新能力以及效率和效益。

（五）推进绿色产业转型

绿色制造是指既保证产品质量和生产成本，也能兼顾环境影响和资源使用效率的先进制造模式。

洋县正处于工业化后期和消费结构升级的重要阶段，工业作为实体经济的主要载体在经济增长中发挥重要作用。但产能过剩、资源浪费、生态破坏、结构不合理等问题仍然十分突出，制约着洋县工业的可持续发展。同时，洋县地处秦巴山区，生态保护约束性条件很强。在此背景下，实现工业集约型增长，加速推进绿

色制造，不仅有利于维护节能减排和产业结构调整自主性，而且由于工业节能减排潜力大、技术和市场条件相对较好，能够产生更显著的效果和广泛影响，并催生新的产业部门。

（六）高效带动的劳动密集型产业

坚持发展高效带动的劳动密集型产业，创造更多就业岗位，是推动经济高质量发展的内在要求。一方面，应坚持发展具备国际国内竞争优势、吸纳就业能力较强的劳动密集型制造业，通过加速行业整合、减轻企业负担、落实减税降费政策等综合措施，进一步推动劳动密集型行业的供给侧结构性改革。另一方面，需利用数字技术改造传统制造业，提高产品技术含量，拓展产品应用空间，创造更多需求市场，以此稳定和增加新的就业岗位。

二、发展重点

（一）现代材料产业园

1. 发展目标

立足现代材料产业示范基地的战略定位，力争到十四五末，培育现代材料产业龙头企业 10 个以上，打造 1 个 50 亿级现代材料产业基地，打造 3 个 10 亿级现代材料循环产业集群，培育 5 条 5 亿级现代材料循环产业链。

2. 发展重点

（1）加快建设钒钛磁铁产业园

以推动桑溪钒钛磁铁工业功能区发展为核心，打造 50 亿级现代材料循环产业基地。依托钒钛磁铁矿、石灰石、石英砂等矿

产资源，采用现代化装备和先进的工艺技术，打造“排土矿石——建筑碎石”、“磁铁矿——铁精矿——磁选尾矿——钛精矿”、“废渣——超细粉——建材”等多条综合利用产业链，实现企业内部小循环，园区内部中循环行业之间大循环。

专栏 1：钒钛磁铁产业重点项目

1. 洋钒公司 1100 万吨采选项目（一期工程）：采矿场基建剥离及排土场系、选矿系统、尾矿库、110KV 变电站、精粉管道运输项目、总图运输、给排水、供配电、暖通、除尘、自动化控制、电信、机修、化检验、废石综合利用等。

2. 年产 20 万台壁挂炉生产线建设：建设年产 20 万台壁挂炉生产线及其配套设施。

3. 300 万吨建筑垃圾资源利用：建设原料仓库、生产车间、办公楼及道路、绿化亮化等设施，建设年处理 100 万吨建筑垃圾破碎筛选生产线 3 条。

4. 菜田沟接续尾矿库建设项目：建设桑溪采选工程配套菜田沟尾矿库，容积 845 万立方，建成后将是陕南最大的尾矿库。

（2）打造现代材料产业功能区

以新材料为核心，高标准建设现代材料产业功能区。围绕有色金属、新型建材、化工新材料、生物基材、电子信息材料、3D 打印材料的研发与制造，加大对行业龙头企业的支持力度，完善生产辅助功能，构建现代化设施平台、科研型功能平台，增强服务配套功能，有效促进循环产业园协同发展。

专栏 2 现代材料产业重点项目

1. 富钒渣综合利用：采用“煤基选择性还原+熔分”短流程新工艺进行铁钒资源分离，建设 30 万吨富钒渣生产线，年分离 2000 吨钒产品及高纯铁。建设年 300 万吨铁精粉生产线，同时对矿渣进行综合回收利用，形成年产 50 万吨钛精粉、20 万吨钒矿渣生产项目。

2. 3D 材料建设：建设 3D 打印上游材料低成本多功能 ABS/PLA 型材料生产线、高性能尼龙（PA）复合材料生产线、3D 打印粉末材料及粘结溶液的生产线各 1 条。

3. 环保材料：建设包含食品、医药、电子等行业环保新材料及 GT 改性高分子环保包装容器的研发、生产加工。

4. 新型环保特种砂浆：引进国内制造业龙头企业的 FLL6013 机制砂+特种干混砂浆生产线一套，生产新型环保特种砂浆。

5. 新型建材深加工：新建 8 条新型现代化石材加工生产线和 30 万吨真石漆墙体材料生产线，集采料、加工、销售及产品研发于议题办公（加工）基地。

6. 洋县现代材料产业园：完善提升园区配套基础设施，产业园区循环话改造，增强产业集聚功能，打造集研发、生产、销售为一体的创新型产业园区。

（二）洋县有机产业园

1. 发展目标

以洋县有机产业园区为核心，打造西北地区有机工业集群和有机产品集散中心。力争到 2025 年，实现初加工转化率 60%以

上，深加工率 40%以上。

鼓励和支持企业、专业合作社、家庭农场发展农产品产地初加工，提高果蔬、畜禽等生鲜农产品冷链、冷冻、包装、仓储和商品化处理水平。

2. 发展重点

提升有机黑米、五彩米、果品、中药材、畜禽、食用菌等农特产品精深加工水平。开发营养健康、方便快捷的系列产品。在产区布局中央厨房、主食加工、休闲食品、方便食品、净菜加工、满足城市多样化、便捷化需求。培育发展“中央厨房+冷链配送+物流终端”、“中央厨房+快餐门店”、“健康数据+营养配餐+私人订制”等新型加工业态。

鼓励农业企业和农产品加工园区推进加工副产物循环利用、梯次利用，实现变废为宝。采取先进的提取、分离技术，推进副产物综合利用，提升增值空间。

重点打造 10 条有机产品标杆示范加工生产线。即：秦洋长生酒业有机黄酒生产线、朱鹮酒业有机黑谷酒生产线、双亚公司有机稻米生产线、永辉公司有机粮油生产线、康原公司有机薯类系列食品生产线、大咸德公司有机调味品生产线、宏伟食品公司有机魔芋制品生产线、志建药业有机银杏叶提取生产线、华瑞牡丹公司有机牡丹油生产线、益民科技公司有机肥及有机薯仓储生产线。

专栏 3 有机产品加工重点工程

1. 有机农产品加工产业化：以有机农产品加工为主导，新建有机

粉条加工生产线 2 条，牡丹产品深加工生产线 1 条，形成年产 5000 吨黑米系列食品加工生产能力，新建年产 3000 吨稻米油加工生产线，新建红薯加工生产线 5 条，新建油用牡丹深加工企业 1 个，新建马铃薯深加工企业 1 个，新建生猪屠宰分割加工生产线 2 条。

2. 有机豆制品加工：建设 2000 亩有机大豆标准化种植基地，在园区征地 30 亩，建设全自动有机豆制品加工生产线及仓储、物流等。

3. 有机黑谷酒厂迁建：项目新征地 2000 亩，新建 1 万亩有机黑稻米种植基地，及日产 20 吨有机黑米生产线；万吨黑谷酒生产线；废水废科处理及配套工程建设；工程中心服务平台等。

4. 有机红薯精深加工：拟在洋县红薯优势产区槐树关镇建设 1 万亩有机红薯基地，在洋县有机产业园区加工淀粉、粉丝、果脯、薯糖等系列产品；利用最新物联网技术，从红薯种植到加工运输全过程实现可追溯；食品加工厂去建设 3 个生产车间 8500 平方米，并建原料库、成品库 7500 平方米，办公实验楼、员工宿舍、餐饮楼 4000 平方米，料场、道路占地 20000 平方米。

5. 有机产品加工生产线：建设 10 条有机产品标杆示范加工生产线。

6. 有机食药加工：开发中药和天然药物、功能性视频与特殊医学用途配方食品加工。

（三）磨子桥移民搬迁（脱贫）产业园

1. 发展目标

完善基础配套设施，提升园区综合服务功能，十四五末实现

园区厂房入驻率达到 90%以上，工业产值达到 30 亿元。

2. 发展重点

配套基础设施和公共设施建设，为企业入驻提供良好的服务和配套；制定相关扶持政策，积极支持盛信电子、鹮南鞋业等企业做大做强，发挥示范企业作业。鼓励劳动密集型企业入驻，从金融政策上鼓励小微企业发展，鼓励返乡农民创业；实施“门槛准入制度”，对高污染、高能耗、落后淘汰型产业的企业禁止入园；扩大招商引资力度，从政策支持、资金配套、税收减免等方面提供更加优惠的政策，吸引更多的外部企业入驻园区。

（四）城西中小企业孵化园

1. 发展目标

加强招商引资力度，按照“强链、补链、延链、固链”的思路，引进特色中小企业入驻。到十四五末实现中小企业入驻率达到 90%以上，工业产值达到 25 亿元。

2. 发展重点

城西中小企业孵化园在十四五期间运营过程中，除提供各类配套服务外，还及时推出一系列优惠政策和措施，促进入园企业不断发展壮大。

（1）从要素层面上破解中小企业融资难问题

通过资助、奖励、购买服务等方式，重点支持中小企业公共服务体系和融资服务体系建设。建立中小企业发展基金，并不断扩大其规模，引导和带动社会资金，支持中小企业创业创新和发

展。加强普惠金融体系建设，引导金融机构加大信贷投放力度。以政府主导的市场运作方式，建立政策性融资担保机构，大力提升担保效率，放大担保倍数，发挥好担保资金“四两拨千斤”的作用。

(2) 从共享层面上拓展中小企业创新空间

充分利用互联网、大数据、云计算、人工智能等新兴技术和其他学科快速发展的机遇，为中小企业拓展创新空间提供重要的技术支撑。积极组织企业进校园，推进校企合作，充分发挥企业专家工作站的作用，加快科研成果的共享转换，实现实体经济快速创新发展。

(3) 从自身层面上强化中小企业的“内功”

分批分期地推进中小企业的现代企业管理制度建设，从家族式企业制度中“走出来”，推进职业经理人管理体制建设，优化管理模式。锁定产业产品转型升级，提早谋划朝阳产业，保持企业持续长久的发展动力。时刻关注经济发展周期和政策变化，及时调整产业结构和产品类别，提升品牌意识和质量意识，使中小企业保持持久和旺盛的生命力。

第六章 “十四五”工业高质量发展主要工程

一、园区支撑系统提升工程

(一) 实施产业生态系统提升

1. 进一步完善竞争性市场环境

深化“放管服”改革，最大限度降低制度性交易成本和企业税费负担。打破各种行业壁垒、地区壁垒，促进生产要素自由流动。在遵守国际国内贸易和投资规则的基础上合理制定实施产业政策，推动产业政策向营造良好环境的功能性产业政策转型，加快确立竞争政策的基础性地位。

2. 完善支撑工业发展的基础设施

进一步完善交通基础设施，运用信息技术大力提升交通设施的使用效率，加强运输安全，大幅降低物流耗能和成本。实施“新基建”战略，不断升级工业信息化基础设施。加强与周边省市和“一带一路”沿线国家基础设施的接驳，对接跨境公路、跨境铁路、跨境高速铁路、跨境管道、跨境通讯光缆的建设。

3. 加强引导金融业服务工业发展

推动降低工业投融资成本，逐步建立与国际接轨、国内统一的信用评判体系，降低金融风险。加强引导金融业服务传统制造业的改造升级、新兴技术的产业化发展和优势制造业部门的国际国内市场开拓。加强金融业与工业的融合发展，推动金融业务创新，发展科创金融、供应链金融服务。

4. 大力支持中小微和民营企业发展

积极推动构建亲清新型政商关系，将支持民营企业发展实体经济、开展技术创新等工作情况纳入干部考核考察内容。贯彻落实所有制中性原则，进一步完善民营企业困难和问题协调解决机制、帮扶和支持机制。进一步提升公共服务平台网络为工业中小企业提供专业化服务的效能。

（二）加强产业基础能力建设

1. 突出重点领域，集中优势资源

重点研发推广应用数字化、网络化、智能化、绿色化新型先进工艺，着力解决制约产业链升级的关键“瓶颈”。

2. 坚持创新驱动，激发创新活力

在总结各地产业技术协同创新平台运行经验的基础上，瞄准基础研究的收益不确定性和共性技术的收益外溢性，有针对性地创新研发或引入新型企业组织架构，促使企业、研究机构、研发人员的收益与其支出相匹配，从而更有效地调动各方创新资源持续发力基础领域前瞻性技术的研究攻关，增强源头技术供给。

3. 强化产业协作，构建整体合力

以重点基础产品和工艺的关键技术、产品设计、专用材料、先进工艺、公共试验平台、批量生产、示范推广的“一条龙”应用为抓手，促进终端产品与其基础技术协同发展，建立上中下游分工协作新模式。

（三）实施人力资源素质提升

1. 改革企业人才培养体制

瞄准高端人才短缺这一“瓶颈”，建立健全洋县工业界与陕西教育界的有效沟通机制，根据产业需求及时制定人才吸引优惠措施，构建由企业、技术学校、研究型大学和社会服务机构共同组成的灵活、高效的人才培养体系。

2. 培养高素质复合型人才

教育改革既要为工业技术进步和产业发展提供足够的人才支持，又要树立工业在国民经济中基础作用的思想认识。为适应未来人工智能社会的挑战，教育的目标应由知识的传授转变为创造、创新、创意等能力的培养。为满足工业的智能化、融合化、国际化发展形成的大量复合型人才需求，要积极促进教育和培训的重点环节从延伸到专业化、定制化、细分化的职业教育。通过财政补贴支持企业自主引进和培养高素质复合型人才。

（四）数字驱动价值链培育

1. 建设“智能+”试点示范项目

建设一批“智能+”试点示范项目，根据不同制造业特征、发展阶段和现阶段发展需求，推广智能生产设备、智能工业软件、智能制造系统。利用智能技术推动制造业业态创新，促进制造业的数字化和服务化发展。通过“智能+”，推动制造企业向基于智能制造的全要素、全流程、多领域智能协同运营转型，以“数据资源红利”对冲人工成本上涨，构建起基于工业大数据的竞争新优势。

2. 调整“两化”融合工作的重点

从“促优”调整为“扶弱”，加大对产品市场前景好、生产技术先进但信息化建设相对落后的企业的扶持力度，引导其在研究开发、生产管控、运营管理、保障服务、市场开拓等环节逐步实现信息化，以便为后续向“智能+”转型打好基础。

3. 增强工业“智能+”支撑服务能力

加强洋县各类制造业智能制造人才培养，为洋县制造业实现“智能+”转型提供人力资源保障。加快数字化基础设施建设，制定涵盖云计算、大数据、区块链等新一代信息技术的综合发展规划，引导运营商加快推进5G网络建设，满足工业企业网络需求。加快建设洋县制造业分行业国家智能制造数据中心，为产业大数据开发利用服务提供基础支撑。

4. 完善“数字产业”网络安全屏障

借鉴构建“数字政府”安全屏障的思路，“洋县数字产业”的网络安全屏障建设要从被动的威胁应对和标准合规的规划模式，转向面向能力的体系化同步建设模式。把“关口”前移，与企业数字化转型同步规划、建设综合防御能力体系。将不同产业全面数字化转型后面临的威胁情报检测与响应、安全狩猎、报警分析、事件响应与处置等防御体系作为重要的行业共性技术，以政府购买服务的方式加以提供。

（五）文化打造与品牌创建

1. 打造洋县特色“工业文化”

“十四五”期间，洋县应通过教育和宣传，不断提高工业部门对人才、资本的吸引力。大力弘扬精益求精的“工匠精神”，培育适应新时代工业化的新型工业文明，改变洋县工业发展中存在重速度轻质量、重眼前轻长远、重利润轻客户等问题。

2. 塑造本土自主品牌形象

洋县应站在战略高度研究建立高层次的工业发展协调机制体制，整合统筹各级部门、行业、企业、社会团体等各方面力量，形成洋县品牌推广和提升体系，加大洋县质量品牌的国内推介力度，逐步建立起“高质、绿色、安全”的全新洋县品牌形象，实现洋县形象、洋县品牌形象和洋县制造产品形象的互相促进。

3. 健全自主品牌提升机制

持续健全质量品牌发展的市场机制，引导生产要素围绕高效率产业和优质自主品牌聚集。优化制造业质量品牌公共服务平台运作机制，进一步提升服务中小微企业创建自主品牌的能力。健全质量监督检查机制，依法打击知识产权侵权、假冒伪劣和不正当竞争等行为，着力提升中国产品在安全、环保、卫生等方面的标准水平。

二、 园区招商引资提升工程

加强洋县产业园区招商引资力度、加强开放型经济管理。

1. 加强项目准入管理

明确不同园区引入企业的资产额度，以及企业的性质；项目的投资强度、产业密度、建设速度必须符合规定要求，而且项目

必须符合国家产业政策、环保要求，杜绝高耗能、高污染企业入驻。

2. 加强项目合同管理

在园区投资兴办企业，首先要与相关部门签订合同，同时提供可行性研究报告、详细投资计划、资金来源、投资强度、主营收入等，投资项目建设周期原则上规定一年内建成，投资规模比较大的可以适当放宽期限。

3. 加强项目支持措施

对于建设好的厂房，以制定出厂房出租、厂房出售、以租代购、以税代购等形式吸引企业入驻。对于需要建设的企业，在土地上、税收上、奖励上实行优惠政策。

4. 加强项目配套服务

负责企业“六通一平”、协助企业项目报建、审批、企业资质办理、产品出货所需各种许可证和手续办理。协助企业做好培训和招聘等工作。

三、 园区综合管理提升工程

对标省内外相关的产业园区，加快优化产业结构、优化综合环境、优化产业模式，进一步提升园区产出效益、创新能力，管理水平。规范园区管理，合理制定园区管理制度，招商引资制度、奖励措施制度、积极制定园区应急管理辦法，加强入园管理、车辆管理、环境卫生管理、水电物业等管理，引入智慧化服务平台，提升管理手段，加强园区管理能力。

第七章 实施保障措施

为保障“十四五”期间洋县工业高质量发展的主要发展目标顺利实现，相关部门应着重加强工业发展的组织保障、项目保障、投融资保障、技术保障和人才保障，使各项任务都能够得到相关促进、监管措施的有力配合。

一、加强党的领导，完善政策支撑体系

坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为实现《洋县“十四五”工业高质量发展规划》提供坚强保证。提高科学决策水平、科学管理能力，成立工业高质量发展小组，由经贸、发改、自然资源与规划、工商、财政、税务、投资等相关职能部门联合组成。定期组织有关行业专家、技术专家以及知名企业家对重大项目展开研究与探讨。动员各阶层参与，率领全县人民凝心聚力、埋头苦干，自觉向中央基准和陕西省要求看齐，努力走出一条资源工业转型升级、提质增效的新路。

二、加强招商引资，培育壮大发展新动能

加大招商引资工作力度，充分调动社会各界参与招商引资工作的积极性，营造全民招商的浓厚氛围，形成全方位、多层次、宽领域的招商引资格局。针对不同的对象采取不同的招商奖励措施。

对在县境内投资建设循环工业、有机产业、生态文化旅游、绿色能源、商贸服务类项目的企业，根据该项目投资情况，给予

一次性奖励，扶持企业发展；对引进县外客商（含汉商回归）来洋县投资的引荐人（社会自然人和公职人员），从项目签约开工起，按进度给予一定的奖励；对承担招商引资任务的单位，阶段性工作突出，给予一定的奖励。年度招商引资考核被评为优秀的单位，纳入县考评委员会综合考评范围统筹奖励。

三、坚持项目带动，强化规划配置资源

认真落实规划的约束性内容，实现投资调控由项目审批向规划审批转变，未纳入规划的项目原则上不予核准和审批，不予安排财政资金。依据本规划编制年度工业高质量发展规划，合理安排工业高质量发展各项综合指标和财政支出规模、结构与项目，按年落实本规划提出的发展目标和重点任务。

引入第三方评估机制，加强对本规划实施情况跟踪分析，自觉接受县人民代表大会的监督检查。县经贸局要加强对本规划实施情况的跟踪分析，对突出问题适时开展专题评估。

四、制定奖励措施，加强宣传教育培训

根据科技发展和产业发展实际，及时跟踪相关企业高质量发展进度，对已经落实的项目或产品纳入增值税减免范围。支持现代服务业发展，加大对合同能源管理、合同环境管理服务企业的税收优惠力度。

充分发挥媒体、绿色公益组织、行业协会、产业联盟等社会组织的积极作用，加大对高质量理念的宣传，推进高质量发展体系设计、绿色工艺和废旧产品资源化和再制造等技术培训。广泛

开展工业高质量发展咨询服务和环境保护宣传，提高全民环境意识。

五、加强产学研合作，提升科技创新能力

立足于全国各大高校院所和科研机构，以政府机构为牵引，以龙头骨干企业为主体，创建新型“政府—高校—企业”的合作机制，持续加强在资源开发企业高质量发展、新材料、新能源、矿区生态修复、固体废弃物资源化利用等领域的产学研专项合作，提升产学研合作效益，形成产学研协同创新示范典型，促进自主创新能力的提高。

建立健全相应的激励政策，设立相应专项资金，积极引导产业链上的骨干企业联合高校以及科研院所，加快有关产学研基地建设，联合突破关键技术，促进产业转型升级，提高产业的核心竞争力。

六、创新人才引进机制，引入高素质人才

从洋县的工业结构调整和加快转变经济发展方式对人才的需求出发，设立人才引进专项基金，制定引进海内外优秀人才，特别是有关工业高质量发展领域新型人才的政策方案。积极创新引进、留下高级人才的理念和方式，采取聘用、借用、咨询、讲课、兼职、合作交流等灵活形式来引进高端人才。大力完善高端人才的激励机制，鼓励企业采取股权、期权等方式吸引高级人才，在社会保障、户籍转移、住房保障等方面提供便利服务，吸引大量人才，保障人才安心工作，激发创新活力。

附件 1：洋县 2021 年重点工业建设项目一览表

序号	项目名称	建设单位	建设地点	建设规模和内容	建设期限	项目类别	总投资	2020 年 月底前累 计完成 投资	2021 年投资计划		备注
									年度 投资	主要建设内容	
总计							102713 4	728000	4374 40		
一、工业产业化项目（24 个）							975984	727000	4091 00		
1	电子线束、FFC 电子软排线生产线建设项目	汉中市盛信电子科技有限公司	磨子桥产业园	项目占地 8000 平方米，生产车间 4500 平方米，仓库 800 平方米，办公室 2700 平方米购置生产检测设备 70 台（套），年生产 FFC 软排线 3000 万 PCS、电子线束 2000 万 PCS。	2021-2022	新开工	10000		5000	购置生产检测设备 70 台(套)，年生产 FFC 软排线 3000 万 PCS、电子线束 2000 万 PCS。	市级（集中开工项目）
2	年产 5000 吨再生塑料颗粒生产线建设项目	洋县亿通再生物质有限公司	戚氏办	项目占地 10 亩，新建 3 条生产线，利用废旧塑料制品，经清洗、粉碎加工再生塑料。	2021	建成	5000		5000	建成投产	市级（集中开工项目）
3	军民两用无人机研发于制造	汉中国恒机械制造有限公司	谢村镇	主要用于标准化厂房建设和基础配套设施建设(占地 100 余亩)、高端数控设备的配套采购、引进尖端技术、原	2021-2023	新开工	30000		4000	简称标准化厂房及基础配套设施。	（集中开工项目）

序号	项目名称	建设单位	建设地点	建设规模和内容	建设期限	项目类别	总投资	2020年底 前累计完成 投资	2021年投资计划		备注
									年度投资	主要建设内容	
	生产及迁建项目			厂区的整体搬迁等。							
4	有机黑谷酒厂迁建项目	陕西朱鹮酒业有限公司	洋州办	新建1万亩有机黑稻米种植基地及日产20吨有机黑米生产线；万吨黑谷酒生产线；废水废料处理及配套工程建设；工程中心服务平台等。	2019-2021	建成	18000	8000	10000	完成征地，开工建设厂房、生产线及配套基础设施。	
5	核能开发工业园建设项目	中核陕西铀浓缩有限公司	戚氏办	项目分为北区扩建项目和南区新建项目。北区扩建项目地址位于溢水镇长滩村，占地面积30多亩；南区新建项目地址位于戚示办魏家庙村，占地面积达1000亩，新建成铀浓缩生产线X条，使铀浓缩每年达到XXXX吨生产能力。	2014-2022	续建	100000	650000	150000	建设两个千吨级分离模块，新建大厅及边防、送风机房、变电所、排风机房变电所、冷却塔、供料及净化系统、电气系统等。	市级
6	饰面板材及废渣综合利用项目	山东盛东投资有限公司	磨子桥镇	新建年产1500平方米高标准骨料生产线及年加工1000平方米饰面板生产线，同时配套综合加工区道路及矿区道路。	2021-2023	新开工	13000		20000	完成道路及基础生产线建设	
7	全自动数控点	汉中胜达电子科技有限公司	洋州办	建设全自动数控点胶定位线1条，平板生产线1条，建设	2021	建成	3000		3000	完成生产线建设	(集中开

洋县“十四五”工业高质量发展规划

序号	项目名称	建设单位	建设地点	建设规模和内容	建设期限	项目类别	总投资	2020 年 底前累 计完成 投资	2021 年投资计划		备注
									年度 投资	主要建设内容	
	胶定位 生产线 项目	公司		规模 1300 平方米。							工项目)
8	高端扬 声器配 套电子 产品项 目	陕西龙盈高 科技有限公 司	磨子桥产业 园	购置生产线及新型设备，主 要从事医疗、笔记本等高端 扬声器配套电子配件。	2021	建成	2500		2500	完成生产线建 设	(集 中开 工项 目)
9	洋县核 燃料高 新设备 加工制 造生产 线扩建 项目	中核陕西铀 浓缩有限公 司	谢村镇	建设一座总面积 5 万平方米 左右的核燃料高新设备加工 制造生产基地。	2021- 2023	新开 工	100000		2000 0	完成基地基础 设施建设。	(集 中开 工项 目)
10	洋县钢 模板生 产线建 设项目	陕西金森桥 隧设备制造 有限公司	洋州镇	占地 79.17 亩，新建年产桥 隧设备 50 万台、钢结构 1.8 万吨生产线。	2020- 2021	建成	18000	11000	7000	采购设备及设 备安装，完成生 产线建设	
11	专料装 卸转运 厂房	中核陕西铀 浓缩有限公 司	谢村镇	新建专料装卸转运厂房及配 套工程，整治专料装卸转运 厂房周边场地及运输道路。	2021- 2022	新开 工	3800		2600	完成专料装卸 转运厂房建设。	

序号	项目名称	建设单位	建设地点	建设规模和内容	建设期限	项目类别	总投资	2020年 年底前累 计完成 投资	2021年投资计划		备注
									年度 投资	主要建设内容	
12	陕西特产物流园建设项目	陕西果业集团	磨子桥镇	再磨子桥移民搬迁产业孵化园占地130亩，计划建设3万吨冷链物流中心，包括果品气调库、果品筛选线、果品加工区、果业大厦、果品展示中心、陕南特产交易中心、果品电子商务中心及部分配套设施	2021-2023	新开工	30000		10000	完成征地；开工建设万吨气调库及相关配套设施。	市级（集中开工项目）
13	洋县移民（脱贫）搬迁产业园孵化基地建设项目	陕西建工第一建设集团有限公司	磨子桥镇	新建综合办公楼一栋、标准化厂房、大跨厂房、小型多层厂房、重载厂房及整个远去的基础设施和公共设施配套，项目总建筑面积约105035平方米。	2019-2021	建成	25000	17000	8000	实施园区管理服务中 心办公楼、职工食堂能 源中心装饰装修及机 电安装工程；物流园 区二次结构、装饰装 修；园区管理服务中 心、物流园区室外配 套工程；园区室外总 体工程。	市级
14	桑西毕机沟矿区1100万吨/年采选项	洋县钒钛磁铁有限公司	桑溪镇	建设550万吨/年采选工程、550万吨/年废石利用工程，包括采矿系统、胶带传输系统，选矿系统；排土场和尾矿库系统；公辅系统；废石	2021-2023	新开工	322748		70000	完成设备招标、报建手续办理，林地土地征租，建设投资。	市级（集中开工项目）

序号	项目名称	建设单位	建设地点	建设规模和内容	建设期限	项目类别	总投资	2020 年 底前累 计完成 投资	2021 年投资计划		备注
									年度 投资	主要建设内容	
	目			综合利用系统。							
15	洋县现代采料工业园区基础设施建设项目	工业园区管委会	谢村镇	建设工业园区路网（主、次干道及支路）5.04 千米，并配套实施雨水、污水及照明工程，占地约 123 亩；园区供水站，设计日给水量 15 万立方米，占地约 206 亩；建设园区工业厂房 10 栋，2 层框架结构，总建筑高度 10.3 米，总建筑面积 30888 平方米，用地面积约 106 亩。该基础设施建设项目占地面积共计 435 亩。	2020-2023	续建	22936	5000	8000	嫌弃建设园区主干道 0.98 千米，配套实施给排水、照明及绿化工程，占地面积约 123 亩。	
16	花岗岩骨料生产线项目	汉中迪瑞特科技有限公司	戚氏镇	占地 200 亩，新建花岗岩年产 180 万吨骨料生产线共 2 条，包括自然块产品破碎系统、二级破系统、管链输送系统、筛分系统、包装系统、收尘系统、供电系统、水洗系统，配套建成矿区道路 12 千米。总投资 3.6 亿元，建成后可实现年产值 1.2 亿元。	2021-2022	新开工	36000		20000	修建矿区道路 12 千米，先期建设第一条骨料生产线，完成设备安装调试，年底前正式投产	（集中开工项目）

序号	项目名称	建设单位	建设地点	建设规模和内容	建设期限	项目类别	总投资	2020 年 底前累 计完成 投资	2021 年投资计划		备注
									年度 投资	主要建设内容	
17	商砼站 建设项目	洋县树森建 筑有限公司	戚氏镇	新建综合性商砼站一座，由 搅拌、骨料供给、粉料存储、 计量、控制等系统及外配套 设备组成。	2021- 2022	新 开 工	6000		4000	完成前期手 续及基础设 施建设。	(集 中开 工项 目)
18	新型石 材加工 项目	汉中地瑞特 实业投资有 限公司	戚氏镇	新建新型现代化石材加工生 产线，集采料、加工、销售 及产品研发于议题区域产品 集散地。	2020- 2021	建 成	23000	6000	1700 0	建成现代化石 材加工生产 线，年底 前投产	
19	EVA 成 型鞋业 生产 线建设 项目	福建省泉州 市超裕鞋业 有限公司	磨子桥产 业园区	拟在磨子桥产业园区内建设 EVA 成型拖鞋生产线。	2021	建 成	5000		5000	建成生产 线	市 级 (集 中开 工项 目)
20	菜田沟 接续尾 矿库建 设项目	洋县钒钛磁 铁有限公司	桑溪镇	建设桑溪采选工程配套菜田 沟尾矿库，溶剂 9845 万立方， 建成侯将是陕南最大的尾矿 库。	2019- 2025	续 建	80000	30000	1500 0	加快尾矿建 设，完成总 工程量的 1/3，安 装在线监 测系统。	市 级
21	洋县成 人用品 生产 线建设 项目	东莞市高峰 热流道科技 有限公司	磨子桥产 业园	在磨子桥产业园标准化厂房 占地 2000 平方米，建设成人 用品生产线。	2021	建 成	2000		2000	建成生产 线	

序号	项目名称	建设单位	建设地点	建设规模和内容	建设期限	项目类别	总投资	2020 年 底前累 计完成 投资	2021 年投资计划		备注
									年度 投资	主要建设内容	
22	矿渣废石及建筑垃圾综合利用项目	福建省平潭中弘鼎建筑工程有限公司	桑溪镇	总投资 15000 万元，占地 13720 平方米，利用废石、尾矿、建筑垃圾等，生产建筑用骨料，年产量 300 万吨，生产线包括节能环保设备 28 台（套），除尘、降噪等环保设备，新建厂房仓库，配套水电供应及厂区绿化等。建成后可延伸产业链条，同时增加就业岗位。	2021-2022	新开工	15000		9000	完成前期手续，完成基础设施建设。	
23	装配式建筑材料基地建设项目	上海现代房地产实业有限公司	谢村镇	引进上海现代公司持有专利（MB 房屋体系）——轻钢轻混凝土装配式建筑系统，建设城市新材料建筑样板工程，同步在洋县建成西部地区规模化、标准化装配式建筑材料基地。	2021-2025	新开工	100000		10000	完成基础设施建设	
24	电子外部信号线、外部电源线生产建设项目	汉中市盛信电子科技有限公司	磨子桥产业园	该项目位于洋县磨子桥移民搬迁产业园，购置设备新建 10 条电子外部信号线、10 条电子外部电源线、配套装修洁净车间。	2021-2023	新开工	5000		2000	完成设备购置及安装	（集中开工项目）
二、农业产业化项目（4 个）							51150	1000	2834		

序号	项目名称	建设单位	建设地点	建设规模和内容	建设期限	项目类别	总投资	2020年底 前累计完成 投资	2021年投资计划		备注
									年度投资	主要建设内容	
									0		
25	柠檬生姜有机基地暨萃取生产线建设项目	洋县丰源生态农业发展有限公司	谢村镇、磨子桥镇	建设10万亩柠檬、5万亩生姜有机基地；建设柠檬、生姜有机农产品萃取加工生产线；购置加工设备1531台（套）；建设钢结构厂房5栋7500平方米，原材料库房3000平方米，成品房2000平方米，办公楼4000平方米，功能房2000平方米，硬化道路700米及停车场、围墙、水电能配套设施。	2021-2023	新开工	14000		5000	建成有机基地及部分厂房建设	
26	洋县特种稻米产业园建设项目	陕西周大黑食品科技有限公司	洋县有机产业园	占地50亩，新建占地面积20000平方米，购买设备60多台（套），形成特种稻品种繁育及研发中心、示范种植、2万吨深加工生产、电商物流全产业链融合发展的高新产业园	2021	建成	8500		8500	完成园区土建基础设施建设	（集中开工项目）

序号	项目名称	建设单位	建设地点	建设规模和内容	建设期限	项目类别	总投资	2020 年 底前累 计完成 投资	2021 年投资计划		备注
									年度 投资	主要建设内容	
27	洋县现代农业产业园建设项目	农业农村局	洋州办、纸纺办、戚氏办、马畅镇、谢村镇、龙亭镇、黄安镇、磨子桥镇 9 个基地镇办	洋县米果现代农业产业园区建设规模：9 个镇办、共计 100 个村。项目内容：种植优质稻米 13.5 万亩，其中以黑米为主的特色稻米 3 万亩，累计种植优质水果 11.5 万亩。培育壮大稻米、过夜产业化龙头企业，新型经营主体，带动农户就业。培育米、果品牌；建设优质稻米生产线，水果包装储藏车间等。	2020-2023	续建	22650	1000	8840	种植优质黑米 13.5 万。以黑米为主的特色稻米 3 万亩，累计种植优质水果 11.5 万亩。培育壮大稻米、果业产业化龙头企业，新型经营主体，带动农业就业；培育米、果品牌；建设优质稻米生产线，水果包装储藏车间等	市级
28	生猪标准化养殖建设项目	洋县高波家庭农场、洋县俊达养殖农民专业合作社、陕南腾润达牧业有限公司	谢村镇、马畅镇、戚氏办	建设标准化圈舍 10 栋，购买母猪 240 头，购买仔猪 6800 头。	2021	建成	6000		6000	建设标准化圈舍 10 栋，购买母猪 240 头，购买仔猪 6800 头。	市级（集中开工项目）